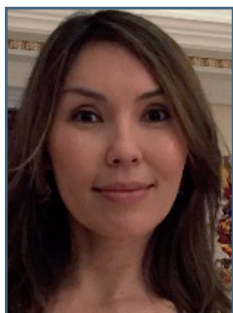


УДК 614.2-056.22:351.77(574)

А. РАМАЗАНОВА<sup>1</sup>, Т. КЮХЕНМЮЛЛЕР<sup>2</sup>, М. ВУЙНОВИЧ<sup>1</sup>, В. КОЙКОВ<sup>3</sup><sup>1</sup>Страновой Офис ВОЗ в Казахстане, г. Астана, Казахстан<sup>2</sup>Европейское Региональное Бюро ВОЗ, г. Копенгаген, Дания<sup>3</sup>Республиканский Центр Развития Здравоохранения, г. Астана, Казахстан

## СИНЕРГИЯ «ЗДОРОВЬЕ – 2020», «ДЕНСАУЛЫҚ» И EVIPNET: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КАЗАХСТАНА



Рамазанова А.

В условиях увеличения масштаба внешних и внутренних вызовов система здравоохранения Казахстана сталкивается с целым рядом проблем. Основы европейской политики «Здоровье – 2020» и Государственная программа развития здравоохранения «Денсаулық» направлены на решение этих проблем и укрепление национальной системы здравоохранения. Для их успешной реализации необходимо систематическое использование фактических данных при принятии политических решений в сфере здравоохранения. Сеть по вопросам использования научных исследований при формировании политики EVIPNet Еигоре создана с целью уменьшения существующего разрыва между научными исследованиями и политикой, а также для укрепления потенциала стран европейского региона ВОЗ в этом направлении. Деятельность Сети в странах институционализируется посредством создания Платформы Передачи Знаний (Knowledge Translation Platforms - КТР). КТР представляет собой площадку, объединяющую исследователей, лиц, формирующих политику, и других представителей системы здравоохранения и консолидирующую их усилия в данном направлении. EVIPNet стартовал в Казахстане в 2015 г. На первом этапе был проведен ситуационный анализ национальных аспектов формирования политики здравоохранения и факторов, способных повлиять на организацию и деятельность Платформы. Анализ показал, что использование фактических данных в принятии политических решений осуществляется достаточно редко, несистематично. При этом качество используемых фактических данных зачастую достаточно низкое. Внедрение инициативы EVIPNet и наращивание национального потенциала в области формирования политики здравоохранения будет способствовать успешной реализации политики «Здоровье – 2020» и Государственной программы «Денсаулық».

**Ключевые слова:** «Здоровье – 2020», «Денсаулық», EVIPNet, Платформа Передачи Знаний, политика здравоохранения.

В условиях современных вызовов национальным системам здравоохранения многие европейские страны столкнулись с необходимостью пересмотра политики в вопросах организации и ресурсного обеспечения сферы охраны здоровья граждан. Такие проблемы, как ожирение, неинфекционные заболевания, неравенства в отношении здоровья, устойчивость к антибиотикам и старение населения в сочетании с постоянным ростом стоимости новых медицинских технологий, постоянно увеличивают расходы на здравоохранение.

Казахстан склонен к общим «болезням» современных систем здравоохранения региона. Наряду с ними страна имеет свои собственные специфические проблемы в данной сфере. Среди ключевых местных проблем [1]:

- низкий уровень эффективности управления в системе здравоохранения;
- недостаточное финансирование первичной медико-санитарной помощи (ПМСП);
- недостаточный уровень интеграции ПМСП и профильных служб;
- низкая ожидаемая продолжительность жизни, высо-

кий уровень общей смертности в сравнении со средним уровнем стран ОЭСР;

- устаревшая инфраструктура системы здравоохранения;
- высокий процент частных платежей;
- недостаточное лекарственное обеспечение на амбулаторном уровне;
- слабый уровень информатизации в отрасли;
- отсутствие механизмов солидарной ответственности за здоровье;
- дефицит специалистов, их неравномерное распределение в системе (нехватка специалистов врачей общей практики и избыток специалистов) и по регионам;
- недостаточная квалификация врачей.

Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан для решения указанных проблем была разработана и реализуется в настоящее время Государственная программа развития здравоохранения "Денсаулық", которая охватывает период 2016-2019 гг. Будущая разработана на основе результатов и уроков, извлеченных из предыдущей Государственной программы отрасли "Сала-

**Контакты:** Рамазанова Азель Нурлановна, консультант Странового Офиса ВОЗ, г. Астана, Казахстан. Тел: +7 775 708 8905, e-mail: ram-azel@yandex.ru

**Contacts:** Azel Nurlanovna Ramazanova, consultant of the WHO Country Office, Astana c., Kazakhstan. Ph.: +7 775 708 8905, e-mail: ram-azel@yandex.ru

матты Казахстана", Государственная программа "Денсаулык" была интегрирована и адаптирована в соответствии с основами европейской политики «Здоровье – 2020».

«Здоровье – 2020» [2] рассматривает концепцию улучшения здоровья и благополучия населения стран как результат общегосударственного подхода (whole-of-government approach) и принципа участия всего общества (whole-of-society approach) [2]. Указанные подходы применяются в четырех приоритетных областях политики:

- Инвестиции в здоровье на протяжении всей жизни и расширение прав и возможностей населения.
- Укрепление ориентированных на население систем здравоохранения и потенциала общественного здравоохранения, в том числе обеспечения готовности и потенциала реагирования для ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- Борьба с неинфекционными и инфекционными заболеваниями.
- Создание устойчивых местных сообществ и благоприятной поддерживающей среды.

Успешная реализация политики "Здоровье – 2020" предполагает "возрастающую необходимость применения объективных данных для обоснования политики и практики, соблюдение этических норм, повышение прозрачности и укрепление подотчетности в таких областях, как защита конфиденциальности, оценка рисков и оценка воздействия на здоровье" [2].

Рациональное использование объективных данных, основанных на результатах высококачественных научных исследований, в политике позволит странам повысить производительность и эффективность работы государственных органов управления, ускорить достижение поставленных в здравоохранении целей, оптимизировать распределение ограниченных финансовых ресурсов с максимальным возвратом инвестиций.

В поддержку того, чтобы Европа стала регионом, в котором при принятии решений и формировании политики в области систем здравоохранения во внимание принимались высококачественные, учитывающие особенности национального контекста фактические данные, Европейское региональное бюро ВОЗ в 2012 году создало EVIPNet Europe (Evidence-Informed Policy Network Europe) [3] - региональное отделение глобальной Сети по вопросам использования данных научных исследований при формировании политики [3].

Деятельность европейского подразделения EVIPNet направлена для усиления потенциала стран в формировании политики здравоохранения, а также на сокращение разрыва, существующего между научными исследованиями и политикой (research-policy gap) в области системы здравоохранения. При этом особый акцент сделан на систематический и прозрачный подход к достижению задач.

Принятый в сентябре 2016 г. «План действий в поддержку использования фактических данных, информации и научных исследований при выработке политики в Европейском регионе ВОЗ» [4] укрепляет мандат EVIPNet Europe и предлагает к выполнению ряд мер по наращиванию потенциала стран в данном направлении.

EVIPNet в настоящее время включает в себя девятнадцать стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Секретариат EVIPNet Europe предоставляет техническую поддержку, стимулируя участников [5]:

- Влиять на механизмы, поддерживающие приоритизацию своевременных и актуальных научных данных.
- Презентовать и распространять результаты исследований в доступном для соответствующей аудитории формате.
- Инициировать диалоги национального уровня, касающиеся приоритетных проблем здравоохранения.
- Нарращивать потенциал по поиску и использованию научных данных.
- Повышать культуру и улучшать практику проведения исследований, а также адаптации результатов к практическому применению.

Для институционализации вышеуказанных действий в стране необходимо формирование так называемой Платформы Передачи Знаний (Knowledge Translation Platforms - КТП). Платформа является функциональной единицей Сети. Ее задачей является поддержка политики "Здоровье – 2020", а именно, общегосударственного подхода и принципа участия всего общества в решении проблем здоровья населения. Поддержка осуществляется в виде мультидисциплинарного и межсекторального объединения исследователей, лиц, причастных к формированию политики, и других заинтересованных групп/лиц.

Казахстан присоединился к инициативе EVIPNet в 2015 г. Инициатива была поддержана Министерством здравоохранения и социального развития:

“Методы и инструменты, предлагаемые EVIPNet Europe, могут помочь в сокращении разрыва между политикой и научными исследованиями в области здравоохранения, а также могут способствовать более эффективному медицинскому обслуживанию в стране» - было отмечено на семинаре по запуску EVIPNet в Астане [6].

Началом деятельности EVIPNet в стране послужило проведение ситуационного анализа (2015-2016 гг.) с целью оценки текущей ситуации по применению фактических данных в принятии политических решений. Социально-экономическая ситуация в стране, процессы формирования политики, система здравоохранения и научно-исследовательская система были рассмотрены с позиций оценки возможностей для поддержки и реализации политических процессов, основанных на фактических данных. Это позволило определить ряд возможных благоприятствующих и препятствующих факторов для создания и деятельности будущей Платформы Передачи Знаний [7].

Проведенный анализ позволил выявить ряд наглядных успешных примеров использования фактических данных в формировании политики в различных областях здравоохранения. Вместе с тем очевидно, что в масштабах всей системы здравоохранения роль доказательств в принятии управленческих решений все еще является вторичной и системный подход к этому процессу отсутствует [7].

В стране существуют условия, способствующие развитию практики принятия политических решений, основанных на фактических данных, такие как:

- политическая поддержка, озвученная Главой государства Н. Назарбаевым в стратегии «Казахстан - 2050» [8], а также поддержка в использовании научных данных

в политике здравоохранения со стороны Министерства здравоохранения и социального развития РК [6];

- осознание заинтересованными сторонами потребностей в таком типе управленческих решений;
- наличие инфраструктуры и кадрового потенциала для проведения исследований, востребованных для лиц, формирующих политику.

Однако, этих условий недостаточно, чтобы преодолеть разрыв между научным сообществом, имеющимся резервом научных данных и уровнем применения этих данных при формировании политических решений.

Отсутствие системного подхода к данному процессу, недостаточная подготовка руководителей и исследователей по вопросам использования имеющихся данных, отсутствие единой базы данных по исследованиям в области здравоохранения и нехватка финансовых ресурсов приводят к тому, что разрабатываемые управленческие и политические решения, как правило, не имеют достаточной доказательной основы.

Презентация и верификация полученных результатов ситуационного анализа будут проходить в рамках специального круглого стола. Стол будет организован и проведен Страновым Офисом ВОЗ в Казахстане, рабочей группой проекта, секретариатом EVIPNet Europe в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и социального развития РК. На обсуждение будут приглашены представители ключевых заинтересованных кругов в сфере генерирования новых знаний (ВУЗы, научные организации, НПО) и формирования политики (Министерство здравоохранения, региональные управления здравоохранения). Проведение данного мероприятия направлено на выработку конкретных мер по внедрению практики формирования политики, основанной на фактических данных, и созданию эффективной Платформы Передачи Знаний в РК. Данное событие может положить начало новой фазе в формировании национальной политики здравоохранения.

## ВЫВОДЫ

Необходимо отметить, что присоединение Казахстана к EVIPNet можно рассматривать как важный этап в развитии не только политических процессов системы здравоохранения, но и самой системы в целом. EVIPNet Europe поддерживает успешное и эффективное внедрение политики "Здоровье – 2020", выполняет роль катализатора для ее позитивного влияния на здоровье населения.

Наряду с этим, EVIPNet будет способствовать реализации программы «Денсаулык» и наращиванию потенциала лидеров здравоохранения в процессах формирования политики, основанной на фактических данных.

Успешное сотрудничество с другими членами глобального и регионального EVIPNet сообщества будет способствовать обогащению опыта и расширению связей всех отечественных участников Платформы Передачи Знаний, а также укреплению статуса Казахстана как государства, поддерживающего последовательные и прозрачные политические процессы.

## Прозрачность исследования

Исследование не имело спонсорской поддержки. Авторы

несут полную ответственность за предоставление окончательной версии рукописи в печать.

## Декларация о финансовых и других взаимоотношениях

Все авторы принимали участие в разработке концепции статьи и написании рукописи. Окончательная версия рукописи была одобрена всеми авторами. Авторы не получали гонорар за статью.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1 Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан "Денсаулык" на 2016-2019 годы. <https://www.mzsr.gov.kz/ru/node/332663>

2 "Здоровье – 2020". Основы европейской политики и стратегия для 21 века. ВОЗ, 2013. [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0017/215432/Health2020-Long-Rus.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0017/215432/Health2020-Long-Rus.pdf?ua=1)

3 Стратегический план сети EVIPNet на 2013-2017 гг. ВОЗ, 2015г. [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0010/291637/EVIPNet-Europe-strategic-plan-2013-17-ru.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0010/291637/EVIPNet-Europe-strategic-plan-2013-17-ru.pdf?ua=1)

4 «План действий в поддержку использования фактических данных, информации и научных исследований при выработке политики в Европейском регионе ВОЗ». ВОЗ, 2016.

5 Глобальный стратегический план сети EVIPNet на 2012-2015. ВОЗ, 2012. <http://www.who.int/evidence/OMSEVIPNetStratPlan.pdf>

6 EVIPNet Europe годовой отчет за 2015. ВОЗ, 2015. <http://www.who.int/evidence/evipneteuropeannualreport2015.pdf>

7 Джермано А., Досбаева К., Койков В. Evidence –informed health policy-making in Kazakhstan – EVIPNet Europe Situation analysis. ВОЗ. – Астана, 2016

8 Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>

## REFERENCES

1 Gosudarstvennaya programma razvitiya zdavookhraneniya Respubliki Kazakhstan "Densaulyk" na 2016-2019 gody [State health development program of the Republic of Kazakhstan "Densaulyk" on 2016-2019 years]. Available from: <https://www.mzsr.gov.kz/ru/node/332663>

2 "Zdorovie 2020". Osnovy evropeiskoi politiki i strategiya dlya 21 veka. [Health 2020 ". Basics of European policy and strategy for the 21st century]. WHO, 2013. Available from: [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0017/215432/Health2020-Long-Rus.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0017/215432/Health2020-Long-Rus.pdf?ua=1)

3 Strategicheskii plan seti EVIPNet na 2013-2017 gg. [Strategic EVIPNet network plan for 2013-2017 years]. WHO, 2015. Available from: [http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0010/291637/EVIPNet-Europe-strategic-plan-2013-17-ru.pdf?ua=1](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0010/291637/EVIPNet-Europe-strategic-plan-2013-17-ru.pdf?ua=1)

4 «Plan deistvii v podderzhku ispolzovaniya fakticheskikh dannyykh, informacii i nauchnykh issledovaniy pri vyrabotke politiki v Evropeiskom regione VOZ». ["Action Plan to support the use of evidence, information and research in the development of policy in the WHO European region"] WHO, 2016

5 *Globalnyi strategicheskii plan seti EVIPNet na 2012-2015*. [Global Strategic Network EVIPNet plan for 2012-2015]. WHO, 2012. Available from: <http://www.who.int/evidence/OMSEVIPNetStratPlan.pdf>

6 *EVIPNet Europe godovoi otchet za 2015*. [EVIPNet Europe Annual Report 2015], WHO, 2015. Available from: <http://www.who.int/evidence/evipneteuropeannualreport2015.pdf>

7 Germano A, Dosbaeva K, Koikov V. "Evidence – informed health policy-making in Kazakhstan – EVIPNet Europe Situation analysis" WHO, Astana; 2016

8 *Strategiya "Kazakhstan-2050": novyi politicheskii kurs sostoyavshegosya gosudarstva* [Strategy "Kazakhstan-2050": a new policy established state]. Available from: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>

#### Т Ұ Ж Ы Р Ы М

**А. РАМАЗАНОВА<sup>1</sup>, Т. КЮХЕНМЮЛЛЕР<sup>2</sup>, М. ВУЙНОВИЧ<sup>1</sup>, В. КОЙКОВ<sup>3</sup>**

<sup>1</sup>Қазақстандағы ДДҰ елдер бойынша офисі, Астана қ., Қазақстан

<sup>2</sup>ДДҰ Еуропалық Аймақтық Бюросы, Копенгаген қ., Дания

<sup>3</sup>Республикалық денсаулық сақтауды дамыту орталығы, Астана қ., Қазақстан

#### **СИНЕРГИЯ «ЗДОРОВЬЕ – 2020», «ДЕНСАУЛЫҚ» ЖӘНЕ EVIPNET: ҚАЗАҚСТАННЫҢ ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ЖҮЙЕСІНІҢ ПРОБЛЕМАСЫН ШЕШУ ҮШІН ЖАҢА МҮМКІНДІКТЕР**

Сыртқы және ішкі қауіптер ауқымы артып отырған жағдайда Қазақстанның денсаулық сақтау жүйесі бірқатар проблемаларға тап болып отыр. «Здоровье – 2020» еуропалық саясаттың негіздері мен «Денсаулық» денсаулық сақтауды дамытудың мемлекеттік бағдарламасы осы проблемаларды шешуге және денсаулық сақтау ұлттық жүйесін күшейтуге бағытталған. Оларды жемісті шешу үшін денсаулық сақтау саласында саяси шешімдер қабылдаған кезде нақты деректерді ұдайы пайдалану қажет. EVIPNet Europe саясатын қалыптастыруда ғылыми зерттеулерді пайдалану мәселелері жөніндегі Желі ғылыми зерттеулер мен саясат арасында орын алып отырған алшақтықты азайтуға және ДДҰ еуропалық аймағындағы елдердің әлуетін күшейтуге бағытталған. Елдерде Желінің қызметі Білім Беру Платформасын (Knowledge Translation Platforms - KTP) құру арқылы институционалдырылды. KTP зерттеушілерді, саясатты қалыптастырушы тұлғаларды, бұл бағытта шоғырланып отырған денсаулық сақтау жүйесінің басқа да өкілдерін біріктіруші алаңша іспетті. EVIPNet Қазақстанда 2015 жылы құрылған.

Бірінші кезеңде Платформаның ұйымдастырылуы мен қызметіне ықпал етуге қабілетті факторлар мен денсаулық сақтау саясатын қалыптастырудағы ұлттық аспектілердің ситуациялық анализі жүргізілді. Анализ көрсеткендей, саяси шешімдерді қабылдауда нақты деректерді пайдалану сирек жүргізіледі әрі ұдайы емес. Сонымен қатар пайдаланылып отырған нақты деректердің сапасы әдетте төмен. EVIPNet бастамасының енгізілуі және денсаулық сақтау саясатын қалыптастыруда ұлттық әлуетті арттыру «Здоровье – 2020» саясатын және «Денсаулық» мемлекеттік бағдарламасын жемісті жүзеге асыруға ықпал етпек.

**Негізгі сөздер:** «Здоровье – 2020», «Денсаулық», EVIPNet, Білім Беру Платформасы, денсаулық сақтау саясаты.

#### SUMMARY

**A. RAMAZANOVA<sup>1</sup>, T. KUKHENMULLER<sup>2</sup>, M. VUINOVICH<sup>1</sup>, V. KOIKOV<sup>3</sup>**

<sup>1</sup>Country office of the WHO in Kazakhstan, Astana c., Kazakhstan

<sup>2</sup>European Regional Bureau of the World Health Organization, Copenhagen c., Denmark

<sup>3</sup>Healthcare Development Republican Center, Astana c., Kazakhstan

#### **SYNERGIA "HEALTH – 2020", "HEALTH" AND EVIPNET: NEW POSSIBILITIES FOR PROBLEMS SOLVING OF KAZAKHSTAN HEALTHCARE SYSTEM**

The health system in Kazakhstan is confronted with global and country-specific problems. The European health policy framework "Health – 2020" and current National Strategic Program "Densaulyk" are the means to tackle said challenges and strengthen the health system. Their successful implementation requires use of the evidence in health policies in a systematic way. EVIPNet Europe is set up to bridge the gap between research and policy and to bolster evidence-informed policy-making capacity of countries that are part of the WHO European Region. Its activities are institutionalized at country level through setting-up Knowledge Translation Platforms, advisory bodies that bring together policy-makers, researchers and other stakeholders to consolidate efforts in evidence-informed policy-making. EVIPNet was launched in Kazakhstan in 2015. As a first step, the country conducted a situation analysis providing a snapshot of the national policy-making context and informing the establishment of the Knowledge Translation Platform. The analysis demonstrates that the use of evidence in policy-making is currently fragmented in the country. Joining EVIPNet and strengthening the national efforts in evidence-informed policy-making is instrumental for the effective implementation of "Health 2020" and "Densaulyk" in Kazakhstan.

**Key words:** "Health – 2020", "Health", EVIPNet, Knowledge transfer platform, healthcare policy.

**Для ссылки:** Рамазанова А., Кюхенмюллер Т., Вуйнович М., Койков В. Синергия «Здоровье – 2020», «Денсаулық» и EVIPNet: новые возможности для решения проблем системы здравоохранения Казахстана // *Medicine (Almaty)*. – 2017. – No 2 (176). – P. 2-5

Статья поступила в редакцию 02.02.2017 г.

Статья принята в печать 13.02.2017 г.